

# *La riconversione ecologica delle città*

Un sogno diventato realtà

Una realtà duramente conquistata

Fulvia Gravame - Peacelink



# 2010 la Ruhr è stata la capitale europea della cultura

È la prima volta che il titolo di Capitale Europea della Cultura viene assegnato a un'area industriale che ha riconvertito i suoi impianti.

Il suo motto è stato:

*"Mutamento attraverso la cultura – cultura attraverso il mutamento"*.

**Una metropoli di più 5 milioni di abitanti e composta dalle città:**

- Dortmund 581.308 abitanti
- Duisburg 491.931
- Essen 573 468 abitanti
- Oberhausen ospita dal [1954](#) l'[Internationale Kurzfilmtage Oberhausen](#), uno dei più antichi e importanti festival del cortometraggio del mondo.

# Non ha dimenticato le sue origini

- **Dortmund**: il Dasa è il più grande museo del mondo dedicato a sicurezza e antinfortunistica
- **Oberhausen**: il gasometro è adibito a centro espositivo
- **Duisburg**: borgo residenziale sull'acqua, disegnato da Foster, un mulino adibito a museo di arte contemporanea; l'ex ferriera Meiderich è ora il Landschaftspark con teatri, ristoranti, negozi, area espositiva, **palestra di roccia sulla parete di un silos e piscina per immersioni in un gasometro**. Nella fornace Norman Foster ha allestito il Red Dot Design Museum. In altri edifici sono stati ricavati centro congressi, fiera, teatri, film studio e bistrot. Nel corpo centrale il percorso della lavorazione del carbone è stato affiancato da spazi espositivi.

# Scheda informativa sul Parco Paesaggistico dell'Emscher

- Paese: **Germania**
- Territorio di riferimento: **il bacino industriale della Ruhr**
- Attività prevalente: era uno dei più importanti poli produttivi d'Europa, **specializzato nell'attività estrattiva e in quella siderurgica**
- **Sistema delle infrastrutture**, costruito in funzione dell'attività produttiva: i percorsi autostradali si snodano per 451 km, le autostrade per 839 km e le strade urbane per 15.200 km. La rete dei canali navigabili raggiunge una lunghezza complessiva di 272 km, il trasporto via acqua può contare su 31 porti industriali. Con l'aggiunta del sistema ferroviario, il panorama della **consistenza delle infrastrutture raggiunge complessivamente l'8,5% dell'intero territorio.**

# Panorama di Oberhausen



# Scheda informativa sul Parco Paesaggistico dell'Emscher

- **Principali criticità:** il declino, tra il 1960 e il 1980, di tutte le grandi industrie minerarie e siderurgiche del bacino della Ruhr, ha lasciato dietro di sé una scia di distruzione d'immani dimensioni: **l'iper-specializzazione del sistema produttivo**, i nuclei urbani erano cresciuti attorno agli stabilimenti ed alle miniere, il paesaggio era fittamente cosparso di **colline di scorie industriali, tracciati ferroviari, fabbriche dismesse, strade senza uscita**, il fiume Emscher e i suoi affluenti era stati deviati ed erano stati trasformati in un lungo **scarico pubblico a cielo aperto**.
- **Periodo dell'intervento:** negli anni tra il 1989 ed 1999

# Scheda informativa sul Parco Paesaggistico dell'Emscher

- **Amministrazione responsabile:** il **Land** (equivalente alla regione italiana)
- **In collaborazione con:** l'**IBA**, Internationale Bauausstellung Emscher Park, cioè la Mostra Internazionale di costruzioni e architettura.
- **Ruolo dell'IBA Emscher Park:** L'IBA non è un'autorità per la pianificazione. Essa si strutturò piuttosto come un'agenzia di consulenza. Come tale, **indicò le direzioni** verso le quali le iniziative potevano svilupparsi, fornì **consigli e suggerimenti, creò un rapporto fra partner** potenziali, **esaminò i criteri qualitativi** di ogni progetto per evidenziarne le caratteristiche.

# Il Parco Paesaggistico dell'Emscher



# Il Parco Paesaggistico dell'Emscher

- **Dimensioni dell'area coinvolta nel progetto:** il Parco Paesaggistico dell'Emscher ricopre un'area di circa 320 Km<sup>2</sup>, che rappresenta più di un terzo della superficie complessiva della regione della Ruhr (800 Km<sup>2</sup>). Esso si estende per circa 70 km, nella fascia est-ovest tra Duisburg, sul Reno e Bergkamen nella Westfalia e, in altezza, per 10-12 km su entrambi i lati del fiume Emscher. Il suo tessuto connettivo, ricongiunge e lega a sé le fasce di paesaggio che separano i 17 comuni compresi dal progetto.

# La strategia a lungo termine dei sette progetti-guida

- Progetto guida n. 1: il parco paesaggistico dell'Emscher
- Progetto guida n.2: il riassetto ecologico del **sistema idrologico dell'Emscher**
- Progetto guida n. 3: il recupero del canale Rhein-Hern
- Progetto guida n. 4: **monumenti industriali intesi come testimonianze storiche**
- Progetto guida n. 5: lavorare nel parco
- Progetto guida n. 6: edilizia residenziale e sviluppo dei quartieri, le **forme innovative dell'abitare**
- Progetto guida n. 7: nuove proposte per attività sociali e culturali

# Le rive di un fiume sono diventate pareti da scalare



# Oberhausen

**Il gasometro**

# Oberhausen, il gasometro nel 1929



# Cosa fare del gasometro?

- Nel 1988, il destino del gasometro era incerto e sembrava destinato alla demolizione
- Se ne discusse con i cittadini, il consiglio comunale, la regione
- Emscher Park International Building Exhibition propose di convertire la struttura in un **gigantesco spazio per mostre.**

# Oberhausen, il gasometro nel 2010



# Le stelle di Oberhausen



Il gasometro è aperto dalle 10.00 alle 18.00 ed è chiuso di lunedì.

# Il paesaggio dopo l'intervento di riconversione



# Che cosa è diventato il gasometro

- In basso una stanza di 3.000 mq
- Due scale portano ad un **palcoscenico circolare** di 20 m dotato di 500 posti a sedere
- In totale la struttura dispone di **7.000 mq utilizzabile**
- Il secondo piano permette di godere del **panorama**, dopo aver fatto 592 scalini

# Salviamo Taranto insieme

**Diamo un futuro ai bimbi di Taranto**



# Insegnamenti

- Ruolo dell'IBA Emscher Park
- Ruolo del Land (la regione)
- Unico progetto per un territorio articolato
- Tempistica ragionevolmente lunga
- Risorse pubbliche con un ritorno economico
- Utilizzo intelligente dell'Unione Europea e dei grandi eventi
- Partecipazione dei cittadini ai processi decisionali
- Inquinamento a carico di diverse matrici ambientali

# Riconvertire per garantire i lavoratori

E l'unica prospettiva, dunque, è quella di includere Taranto - come Trieste - in un piano di riconversione industriale, utilizzando **l'articolo 27 del Decreto Sviluppo 2012** ("Misure per la crescita sostenibile").

(<http://www.altalex.com/index.php?idnot=18726#t3c1>)

L'articolo 27 recita:

***Riordino della disciplina in materia di riconversione e riqualificazione produttiva di aree di crisi industriale complessa***

*Nel quadro della strategia europea per la crescita, al fine di sostenere la competitività del sistema produttivo nazionale, l'attrazione di nuovi investimenti nonché la salvaguardia dei livelli occupazionali nei casi di situazioni di crisi industriali complesse con impatto significativo sulla politica industriale nazionale, **il Ministero dello sviluppo economico adotta Progetti di riconversione e riqualificazione industriale.***

---

## *6. Primo passo: avvio della bonifica e integrazione dei lavoratori*

## ***Primo passo: avvio della bonifica e integrazione dei lavoratori***

I lavoratori dell'ILVA e dell'indotto, a seguito dell'eventuale sequestro e fermo della cokeria da parte della magistratura, potranno essere protagonisti della bonifica dei siti contaminati (industriali, agricoli e marittimi).

### ***Come?***

- individuazione di nuove competenze necessarie, sono necessari saperi e esperienze del tutto diversi tra di loro per mettere in atto la MiSE e la bonifica: manodopera, tecnici, manager, programmatori;
- attivazione di percorsi di orientamento e riallocazione;
- corsi di formazione professionale teorici e pratici, riguardanti, a titolo puramente esemplificativo: **i)** chimica e biologia, **ii)** edilizia, **iii)** geologia, **iv)** tecnologia impiantistica, **v)** monitoraggio dei siti dell'aria e delle acque, **vi)** sorveglianza dei siti, **vii)** tecniche di comunicazione, **viii)** sistemi informativi.

### ***Con quali strumenti?***

- Fondo Sociale Europeo POR Regione Puglia (2007 – 2013);
- Legge 236/1993 o altre risorse;
- Contratti di solidarietà, CIG, sostegno economico ai lavoratori coinvolti.

### ***A cura di?***

- Coinvolgimento delle competenze locali e non (enti, imprese, associazioni, ecc.);
- Enti accreditati dalla Regione, scuole specializzate e centri per l'impiego;
- Facoltà di Scienze ambientali sede di Taranto (Università Aldo Moro di Bari).

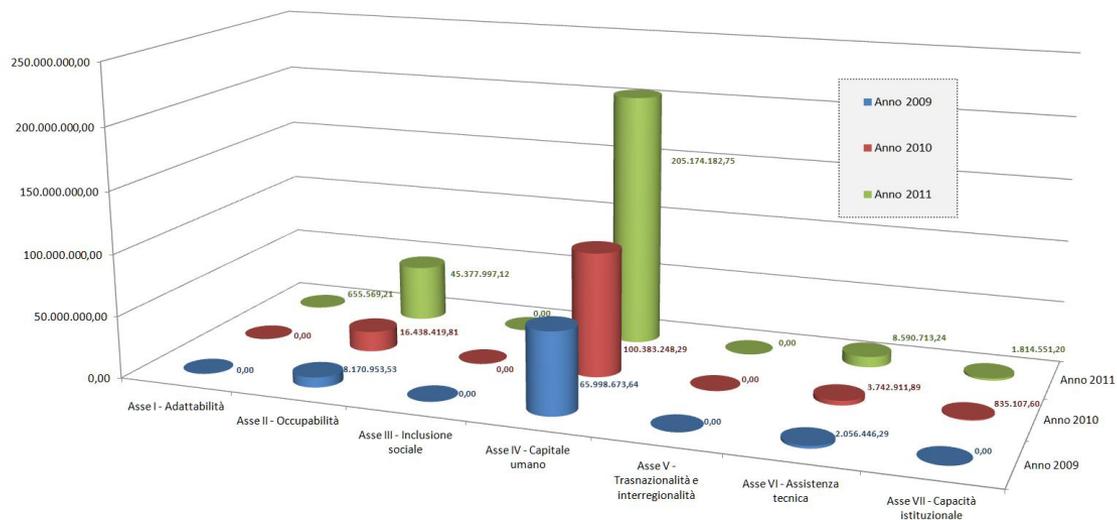
# Disponibilità risorse POR FSE 2007 – 2013

## Regione Puglia

Il Programma Operativo FSE della Regione Puglia (2007-2013) presenta diverse opportunità di finanziamento per la riqualificazione dei lavoratori che dovranno occuparsi della bonifica:

- **Asse I:** Adattabilità per la formazione continua, in modo specifico;
- **Asse II:** Occupabilità;
- **Asse IV:** Capitale umano;
- **Asse III:** Inclusione sociale;
- **Asse VI:** Capacità istituzionale

**Tutti gli Assi presentano ancora disponibilità finanziarie da poter essere utilizzate per la riqualificazione del personale.**



Fonte: Regione Puglia – Andamento della spesa certificata per anno

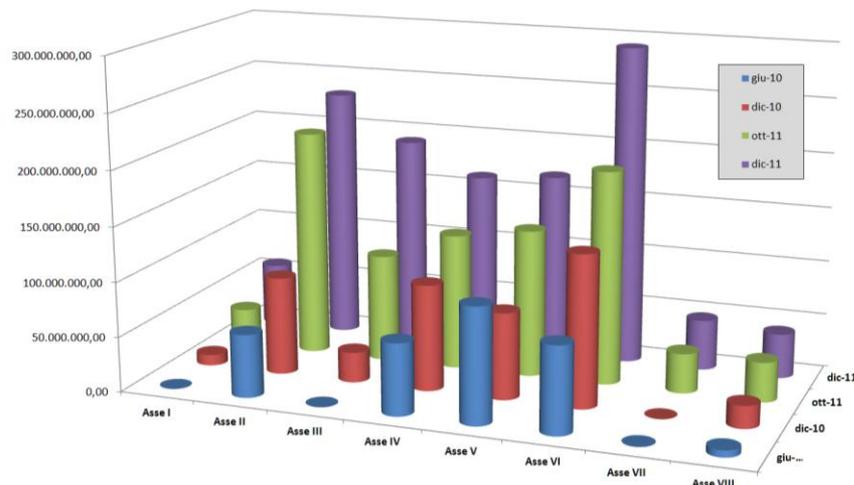
# Disponibilità risorse POR FESR 2007 - 2013

## Regione Puglia

Nell'ambito del Programma Operativo FESR (2007-2013) tra gli obiettivi degli **Assi I, II, III e VI** vi è il finanziamento di interventi per *“Accrescere la capacità di offerta, la qualità e l'efficienza del servizio idrico, e rafforzare la difesa del suolo e la prevenzione dei rischi naturali”*

- **Asse I:** promozione, valorizzazione e diffusione della ricerca e dell'innovazione per la competitività;
- **Asse II:** uso sostenibile e efficiente delle risorse ambientali ed energetiche per lo sviluppo;
- **Asse III:** inclusione sociale e servizi per la qualità della vita e l'attrattività territoriale;
- **Asse VI:** competitività dei sistemi produttivi e occupazione.

**Per gli Assi in oggetto vi sono ancora disponibilità finanziarie da poter essere utilizzate per la bonifica.**



Fonte: Regione Puglia – Andamento della spesa certificata per anno

Gli obiettivi di medio periodo potrebbero invece trovare risorse nell'Asse VII - Competitività e attrattività delle città e dei sistemi urbani.

---

## ***Disponibilità fondi comunitari (1/2)***

### **Fondi strutturali - Obiettivo Convergenza (2007 – 2013)**

presso i Ministeri:

- PON Ricerca scientifica, sviluppo tecnologico, alta formazione
- PON Scuola per lo sviluppo
- PON Sicurezza per lo sviluppo del Mezzogiorno
- PON Sviluppo imprenditoriale locale
- PON Trasporti
- PON Pesca
- PON Assistenza tecnica e azioni di sistema

**Programmi comunitari a gestione diretta** 2007 - 2013 per l'attrazione di capitale privato in *Public Private Partnership* (PPP)

- JESSICA per promuovere investimenti nelle infrastrutture urbane, aiutare la riqualificazione delle aree dismesse, promuovere l'efficienza energetica e finanziare i progetti di edilizia popolare;
- JEREMIE per le micro, le piccole e le medie imprese;
- JASMINE a sostegno degli istituti di microfinanza in Europa;
- PROGRESS, il programma comunitario per l'occupazione e la solidarietà sociale.

In termini procedurali un ottimo strumento è rappresentato dai Contratti di sviluppo del Ministero dello Sviluppo Economico.

# Processo di valutazione: analisi e articolazione degli interventi

Il processo di valutazione: dall'analisi preliminare alla definizione del programma. Schema tipo per la valutazione dei temi e dei progetti prioritari per la città.



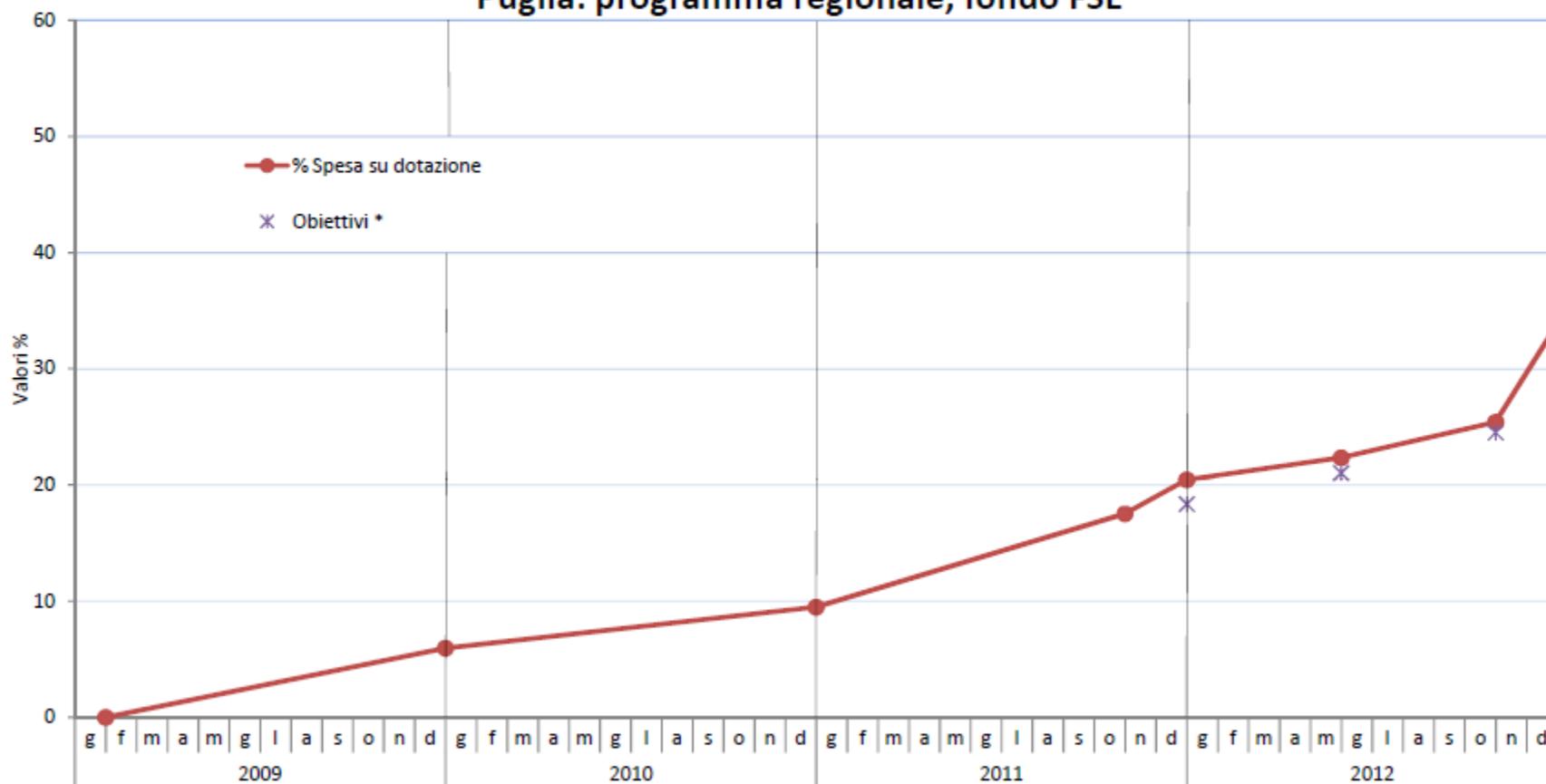
Nuove azioni-progetto e interventi già pianificati sono stati valutati e articolati sulla base di una analisi MULTICRITERIA preliminare:

RILEVANZA DEI SINGOLI INTERVENTI			TEMPISTICHE ASSOCIATE			FINANZ.
TEMI PRIORITARI	Rilevanza vs obiettivi del programma)	Priorità dell' Amministraz.	Stato Avanzam. Lavori	Propedeut.	Tempistic.	

Progetto 1  
 Progetto 2  
 ...  
 Progetto n



**Tav 3.2.4 Stato di attuazione politica di coesione°**  
**Puglia: programma regionale, fondo FSE**



° Lo "stato di attuazione" è misurato come quota % della spesa certificata a quella data dalle autorità responsabili dei programmi rispetto alla dotazione finanziaria disponibile.

\* Obiettivi 31 dicembre fissati dalla Regolamentazione comunitaria.

Obiettivi 31 maggio e 31 ottobre definiti a livello nazionale nell'ambito delle "Iniziative di accelerazione e di miglioramento dell'efficacia degli interventi", Comitato GSN del 27.2.2012.

# Alcune esperienze pugliesi

- **I cittadini migliorano la mobilità**  
<http://partecipazione.formez.it/content/cittadini-migliorano-mobilita>
- **Le Linee guida per l'Area vasta**
  - Coinvolgimento partenariato economico e sociale
  - E-democracy
  - Audit civico
- **L'esperienza del Comune di Monopoli (BR), formazione e sperimentazione su edilizia sostenibile: viaggio di studi a Friburgo (Vauban) *Il recepimento del Regolamento Edilizio come opportunità e modalità di applicazione delle norme per l'abitare sostenibile***



**FERROVIE LOCALI**

PO-FESR 2007-2013 - Asse V - Linea 5.4 Adeguamento e potenziamento delle ferrovie locali

- Grande Progetto - Adeguamento ferroviario dell'area metropolitana Nord-basile
- Progettazione definitiva
- Grande Progetto - Bretella ferroviaria del sud - est - in fase di appalto
- Grande Progetto - Ammodernamento della linea ferroviaria area salentina - Lavori appaltati
- Intervento complementare - Risanamento conservativo e adeguamento alle norme di sicurezza delle stazioni delle FSE - 1° lotto - Lavori in corso

**PIANO PER IL SUD**

- Lavori di prolungamento del sottopasso sosta propedeutici al ritaltamento della linea
- Grafo linee ferroviarie

**CICLOVIE**

● Interventi P...

**Reggio Calabria**

**Lecce**

**Taranto**

**Francavilla Fontana**



lecceincontrataranto

27 giugno 2013 | Manifatture Knos Lecce



TÜRK BAHARA DESTEK



# Bibliografia essenziale

- **Due rapporti dell'ILO (International Labour Organization)**  
<http://www.peacelink.it/ecologia/a/36349.html>
- **Rapporto OCSE** suggerisce come coniugare le politiche ambientali con l'urbanizzazione. E **porta ad esempio quattro città, Parigi, Chicago, Kitakyushu e Stoccolma** <http://www.lamiafinanza-green.it/default.aspx?c=478&s&t&a=24529&tag=28%2F05%2F2013%2FDalle+citt%C3%A0+verdi+crescita+e+posti+di+lavoro>
- **Il parco paesaggistico dell'Emscher**  
<http://www.emscherkunst.de/home.html?L=1>
- **Osservatorio sulle città**  
[http://www.ocs.polito.it/biblioteca/giardini/emscher\\_s.htm](http://www.ocs.polito.it/biblioteca/giardini/emscher_s.htm)
- **Dossier ILVA**  
<http://www.tarantosociale.org/tarantosociale/a/38683.html>
- **Ilva: emergenza ambientale e occupazionale a Taranto**  
<http://www.peacelink.it/ecologia/a/36080.html>